

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 33.7 и 33.8 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 33.7 и 33.8 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - Законопроект) разработан в целях создания благоприятных условий хозяйствующей деятельности российских рыбодобывающих организаций, реализующих инвестиционные проекты первого и второго этапов по строительству рыбопромысловых судов в условиях возросших затрат и увеличения нормативов окупаемости, возникших на фоне крупномасштабного сбоя работы судостроительных предприятий.

При реализации инвестиционных проектов первого и второго этапов по строительству рыбопромысловых судов компании-инвесторы столкнулись с крупномасштабными сбоями в работе судостроительных предприятий и резким изменением планируемых условий хозяйствования, которые вывели капиталовложения за пределы норматива окупаемости «не более 10 лет», установленного пунктом 12 Требований к объектам инвестиций и инвестиционным проектам в области рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2023 г. № 1287.

О проблемах в рыбной отрасли отмечалось в обращениях Всероссийской ассоциации рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортёров (ВАРПЭ) и Ассоциации судовладельцев рыбопромыслового флота (АСРФ). Закрытие традиционных рынков сбыта российской рыбной продукции привело к значительному снижению экспортных доходов. Ввиду санкций и ограничений на поставки судового и иного оборудования существенно увеличились сроки (до 10 лет) и стоимость (более 20%) строительства промысловых и крабовых судов на отечественных верфях. Это привело к увеличению срока окупаемости инвестиций и снижению эффективности освоения квот добычи водных биоресурсов. Резкий рост ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации привел к кратному увеличению стоимости обслуживания инвестиционных кредитов, которые составляют основной источник привлечения инвестиций.

К примеру, в контракте на постройку судна типа БМРТ Виктор Гаврилов (заказчик - Колхоз им В.И. Ленина) определена первоначальная стоимость

8,5 млрд рублей, а по состоянию на I квартал 2025 года стоимость оценивалась в 12,5 млрд рублей. При этом судно находится еще в постройке и только в январе 2025 года корпус судна был спущен на воду.

Другой пример, 4 построенных судна типа БМРТ (заказчик ГК «Русская рыбопромышленная компания»), их стоимость с 6 млрд рублей выросла до 13 млрд рублей за единицу.

По средне- и малотоннажным рыбодобывающим судам удорожание составляет порядка 30 и более процентов.

Кроме роста стоимости строительства судов, значительно увеличилась стоимость кредитных ресурсов. Например, ставки по инвестиционным кредитам выросли с 7-10% годовых до 24-27% годовых.

В период 2023-2024 годов действовала экспортная пошлина в размере до 7 %, которая тоже влияла на операционную деятельность и на экономику инвестиционных проектов.

Кроме того, с 1 января 2023 г. действуют новые ставки сбора за пользование водными биоресурсами, в том числе и по тем видам рыб и крабов, которые отнесены инвестиционным квотам.

С 2025 года увеличен налог на прибыль с 20% до 25%, что в будущем также будет отражаться на экономике инвестиционных проектов.

Еще одним фактором, который невозможно было учесть при принятии решений

об участии в программе инвестиционных квот, но который влияет на экономику предприятий – это дополнительные банковские и агентские комиссии, для расчетов по международным платежам, которые фактически составляет 5 процентов от суммы сделки.

В 2023–2024 годах рост издержек инвесторов совпал со значительным падением цен на рыбную продукцию на мировом рынке.

В следствие влияния вышеприведенных факторов, с учетом снижения цены на продукцию и роста издержек у предприятий существенно изменилась экономика инвестиционных проектов.

Дисконтированный срок окупаемости объектов инвестиций (включая плату на аукционах) на момент вхождения предприятий инвесторов в программу инвестиционных квот оценивался российскими кредитными организациями в пределах 13,8 - 14 лет. На текущий момент этот срок по объективным причинам увеличился до 20 лет, что превышает нормативно установленный срок окупаемости инвестиционных объектов и законодательно установленный 15-летний срок закрепления и предоставления инвестиционных квот.

Ряд инвесторов из-за дефицита финансовых средств не имеют возможности продолжать строительство судов без реструктуризации своих обязательств перед банками. При этом кредиторы оценивают актуальную окупаемость инвестиционных объектов и не готовы реструктурировать задолженность ввиду 15-летнего срока предоставления инвестиционных квот.

В связи с этим, в целях недопущения отказа инвесторов от дальнейшей реализации проектов, законопроектом предлагается продлить срок действия договора о закреплении и предоставлении квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов на инвестиционные цели на 20 лет.

Вместе с тем продление срока предоставления права на добычу (вылов) крабов в инвестиционных целях, ввиду их высокой ликвидности, целесообразно осуществлять на платной основе. Законопроектом предусмотрена возможность продления срока действия договоров о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях на 5 лет при условии взимания платы в размере, сроки и порядке, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Реализация указанного положения позволит получить дополнительные доходы в федеральный бюджет в размере более 100 млрд. рублей (при условии продления срока действия договоров всеми инвесторами, которым предоставлено право на добычу (вылов) крабов в инвестиционных целях).

Реализация положений законопроекта не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета, не повлечет за собой изменения объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления и не потребует выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов, а также уменьшения доходной части соответствующих бюджетов.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект содержит требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), положения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и

предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Учитывая, что в соответствии с требованием Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» сроки вступления в силу нормативного правового акта должны определяться исходя из сроков, необходимых органам государственной власти, гражданам и организациям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями, вступление в силу норм, предлагаемых законопроектом, предусмотрено с 1 марта 2027 г.

Реализация положений законопроекта не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации, не потребует увеличения расходной части федерального бюджета и не приведет к сокращению доходной части федерального бюджета.