

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" разработан во исполнение пункта 14 плана мероприятий ("дорожной карты") по осуществлению централизации закупок товаров, работ, услуг для федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральным казенным учреждением (федеральными казенными учреждениями), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2024 г. № 2551-р (далее соответственно – проект постановления, план мероприятий, федеральные органы).

Целью подготовки проекта постановления является реализация задачи по поэтапному внедрению механизма централизованных закупок, обозначенной в государственной программе Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" (далее – государственная программа Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков"), а также в пункте 7 раздела II протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 16 июля 2024 г. № ДГ-П13-33пр.

Проектом постановления предусмотрено внесение в постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 г. № 892 "О возложении на федеральные казенные учреждения полномочий на планирование и осуществление централизованных закупок товаров, работ, услуг для федеральных органов исполнительной власти" (далее – постановление № 892) изменений, направленных на поэтапное распространение (масштабирование) практики применения механизма централизованных закупок товаров, работ, услуг, в том числе посредством увеличения количества федеральных органов, для которых федеральным казенным учреждением осуществляются названные закупки, до 49 федеральных органов (дополнительно на 29 федеральных органов) (далее – федеральные органы 3-й группы).

Согласно пункту 21 плана мероприятий, а также примечанию № 4 к данному плану, к осуществлению централизованных закупок товаров, работ, услуг для федеральных органов 3-й группы федеральному казенному учреждению необходимо приступить с 2028 года.

Вместе с тем с учетом проводимой Правительством Российской Федерации комплексной работы по обеспечению сбалансированности федерального бюджета на 2026 – 2029 годы и проектируемыми системными мерами по оптимизации (консолидации) расходов федерального бюджета проектом постановления предусматриваются иные сроки для перехода федеральных органов 3-й группы к предусмотренной постановлением № 892 централизованной модели осуществления закупок.

Так, к реализации полномочий по осуществлению централизованных закупок типовых товаров, работ, услуг в соответствии с проектом постановления федеральное казенное учреждение приступит с 1 июля 2027 г.

Указанная дата обусловлена необходимостью поэтапного перехода федеральных органов 3-й группы к централизованным закупкам, обеспечиваемого в том числе возможностью самостоятельного осуществления такими федеральными органами в течение I и II кварталов 2027 года закупок товаров, работ, услуг с учетом требований, предусмотренных пунктом 10 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 "О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета".

Данное решение позволит федеральным органам 3-й группы и федеральному казенному учреждению в течение 2027 года апробировать механизм двустороннего взаимодействия при реализации таким учреждением полномочий на планирование и осуществление централизованных закупок типовых товаров, работ, услуг (в том числе с учетом специфики сферы деятельности конкретного федерального органа).

Осуществление федеральным казенным учреждением централизованных закупок типовых товаров, работ, услуг для федеральных органов 3-й группы на постоянной (системной) основе (в том числе предполагающей на этапе планирования таких закупок (2027 год) обеспечение передачи указанными федеральными органами федеральному органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя учреждения, бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период на соответствующие цели) предполагается с 1 января 2028 г.

К реализации полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ, услуг, не включенных в перечень типовых товаров, работ, услуг, предусмотренный приложением № 2 к постановлению № 892, федеральное казенное учреждение в соответствии с проектом постановления приступит с 1 января 2028 г. (как и предусмотрено в плане мероприятий).

В качестве федерального казенного учреждения, осуществляющего централизованные закупки как типовых, так и нетиповых товаров, работ, услуг для федеральных органов 3-й группы, проектом постановления предлагается определить федеральное казенное учреждение "Центр по обеспечению деятельности Казначейства России" (далее – ФКУ "ЦОКР"), принимая во внимание многолетний опыт указанного учреждения в осуществлении централизованных закупок, в том числе с 2016 года для нужд Федерального казначейства и его территориальных органов, с 2020 года в соответствии с постановлением № 892 для Росимущества, Федеральной пробирной палаты, Рослесхоза и Росрыболовства, с 2024 года – для федеральных органов 1-й группы, с 2026 года – для федеральных органов 2-й группы (в части планирования соответствующих закупок).

При этом для реализации полномочий на планирование и осуществление централизованных закупок товаров, работ, услуг ФКУ "ЦОКР" имеет разветвленную сеть филиалов, что позволяет данному учреждению обеспечивать государственные нужды в товарах, работах, услугах на всей территории Российской Федерации, а также современные функционально-технические возможности (в том числе ведомственные информационные системы).

Одновременно в целях реализации задачи по распространению (масштабированию) практики применения механизма централизованных закупок товаров, работ, услуг проектом постановления предложено расширение перечня типовых товаров, работ, услуг, предусмотренного приложением № 2 к постановлению № 892, с 12 категорий типовых товаров, работ, услуг до 46, что на практике позволит расширить сферу применения механизма централизованных закупок товаров, работ, услуг для федеральных органов, увеличить непосредственно объем закупок товаров, работ, услуг для федеральных органов, охваченных механизмом централизации, и, соответственно, будет способствовать сохранению тенденции к увеличению объема экономии средств федерального бюджета, образуемой в результате осуществления централизованных закупок типовых товаров, работ, услуг.

Кроме того, в целях решения вышеобозначенной задачи проектом постановления также предусматривается исключение из пункта 7 постановления № 892 положения о нераспространении данного постановления на закупки нетиповых товаров, работ, услуг, осуществление которых нормативными правовыми актами Российской Федерации определено в качестве способа реализации государственных функций (полномочий), возложенных на федеральные органы, и, соответственно, распространение механизма централизации на указанные закупки.

При этом с учетом специфики таких закупок, обусловленной реализуемыми федеральными органами государственными функциями (полномочиями), проектом

постановления предусмотрено внесение корреспондирующих изменений в Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов) с федеральным казенным учреждением при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нетиповых товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением № 892, направленных на установление обязательности участия в комиссии по осуществлению закупок, формируемой федеральным казенным учреждением, представителей федеральных органов, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Наряду с изложенным, проектом постановления предусмотрено внесение изменений технического характера в утвержденные постановлением № 892 Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов) с федеральным казенным учреждением при планировании и осуществлении централизованных закупок типовых товаров, работ, услуг и Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов) с федеральным казенным учреждением при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нетиповых товаров, работ, услуг, в том числе направленных на устранение правовой неопределенности при применении соответствующих положений указанных Правил.

Пунктом 4 проекта постановления предусматривается особый порядок вступления в силу соответствующего постановления Правительства Российской Федерации – со дня его официального опубликования, что обусловлено спецификой бюджетного процесса, заключающейся в необходимости передачи федеральными органами в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, бюджетных ассигнований на осуществление в очередном финансовом году централизованных закупок при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период федеральному органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя федерального казенного учреждения (с целью последующего доведения лимитов бюджетных обязательств федерального бюджета до такого учреждения).

Одновременно пунктом 4 проекта постановления устанавливается особенность применения подпункта "г" пункта 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, предлагаемых к утверждению проектом постановления. Так, предполагается, что соответствующее положение постановления Правительства Российской Федерации будет применяться при планировании централизованных закупок типовых товаров, работ, услуг – после дня вступления в силу указанного постановления, при осуществлении названных закупок – с 1 января 2027 г., что также обусловлено вышеобозначенной спецификой бюджетного процесса.

Реализация предлагаемых проектом постановления решений будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников Федерального казначейства и ФКУ "ЦОКР", а также бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, передаваемых федеральными органами Федерального казначейству в целях их доведения до ФКУ "ЦОКР" и, соответственно, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Проектом постановления изменение правового регулирования не предусмотрено, анализ правоприменительной практики не требуется.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Издание проекта постановления не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Издание и реализация проекта постановления окажет положительное влияние на достижение целей государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков".